



ADAPTATION FUND

AFB/B.32-33/2  
25 October 2018

---

Adaptation Fund Board

**REQUEST FOR EXTENSION OF PROJECT COMPLETION  
DATE: UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME  
(MALI)**

## Background

1. The Adaptation Fund Board (the Board) during the intersessional period between its twenty-fourth and twenty-fifth meetings, approved a three-year project titled “Programme Support for Climate Change Adaptation in the Vulnerable Regions of Mopti and Timbuktu (PACV-MT)”, submitted by the United Nations Development Programme (UNDP) for a requested amount of US\$ 8,533,348 (decision B.24-25/13). The overall objective of the project is to increase the resilience of vulnerable communities and their adaptive capacity to climate change in the regions of Mopti and Timbuktu including the Faguibine system zone. The programme has the following specific objectives: i) Increased climate change resilience of local water systems in Mopti and Timbuktu regions; ii) The production of local livelihood systems such as agriculture, fisheries, livestock, and forest enhanced under climate change; and iii) Enhanced capacity of local institutions and of communities to better adapt to climate change.
2. As mandated by the decision, an agreement was prepared and signed between the Board and UNDP.
3. The first tranche of disbursement for the implementation of the project was released following signature of the agreement in March 2015. The first project performance report (PPR) for the project was submitted in November 2017 and cleared by the Adaptation Fund Board Secretariat (the secretariat) in December 2017. The second PPR was submitted in April 2018 and cleared by the secretariat in June 2018. As of October 2018, a total amount of US\$ 7,331,866 had been disbursed to the project by the trustee, corresponding to 86% of the project funding. The project is currently undergoing a mid-term evaluation (MTE) process.
4. This is the first request for an extension of the project completion date. As outlined in the Adaptation Fund Project/Programme Delay Policy (AFB/B.29-30/3/Rev.1) amended by the Board in October 2017 (Decision B.29-30/15), a request for an extension of project completion date must be submitted by the implementing entity at least six months prior to the official completion date. However, UNDP had submitted such request through the secretariat on 17 October 2018, hence at a date slightly beyond the deadline, for an extension of the completion date from 4 March 2019 until 4 September 2020 (see Annex 1).
5. The reasons for the project extension request, as outlined by UNDP, include the fact that there was a five-month delay in the effective start of the project activities due to lengthy process to obtain the signature of the project document by the government. In addition, the low security level in the project target areas (Mopti and Timbuktu regions) impeded a prompt start of the project implementation. Finally, cumbersome procurement processes, especially for large-scale investments, have been critical for the project delivery.
6. According to UNDP, the requested extension of the completion date would allow to:
  - Complete the remaining investments and strengthen the other project's activities, including capacity building, as well as the establishment of income-generating activities through micro-credits for women;
  - Ensure long-term sustainability of the installed infrastructures through trainings and setting-up efficient community managements groups; and
  - Allow sufficient time to consolidate the impacts of the project and capitalize on the experiences to produce lessons learned for future interventions.

### **Secretariat's review of the request**

7. Following a review of the request, the secretariat finds that most of the bottle necks derive from exogenous factors. The Ministry of Environment, Sanitation and Sustainable Development (Executing Entity) is planning to support the acceleration of the project's delivery pace by anticipating the socioeconomic and environmental studies to speed up large-scale procurement processes. In this regard, the Executing Entity (EE), through the Agency for the Environment and Sustainable Development, will also negotiate for the Directorate General of Public Procurement to reduce the processes by two months. The project's team will also develop intervention strategies in areas with high insecurity, especially in the community of Togoro-Kotia and in the five communities from Goundam to Timbuktu.

8. Moreover, the ongoing MTE, as outlined by the EE, is also suggesting that the project would benefit from a no-cost extension.

9. Finally, although the request was submitted within six months prior to the official completion date, which is not in line with the Adaptation Fund Policy for Project/Programme Delays, as specified in Annex 1, the secretariat acknowledges that this no-cost project extension request has been agreed with the Executing Entity and the Designated Authority has been notified, in accordance with the said Policy.

### **Recommendation**

10. Therefore, the Board may consider and decide to approve the request for an 18-month extension of the project completion date for the project "Programme Support for Climate Change Adaptation in the vulnerable regions of Mopti and Timbuktu (PACV-MT)" as requested by UNDP, from 4 March 2019 to 4 September 2020.

### **Annexes**

1. Request for an extension of the project completion date from UNDP;
2. Request for an extension of the project completion date and technical note supporting such request, from the Ministry of Environment, Sanitation and Sustainable Development.

## Annex 1: Request for an extension of the project completion date from UNDP

### *Request for extension of project/programme completion date*

<b>AF Project/programme ID:</b> 00081072			
<b>Project/programme Title:</b> Programme Support for Climate Change Adaptation in the vulnerable regions of Mopti and Timbuktu (PACV-MT)			
<b>Country:</b> Mali			
<b>Project/Programme Approval (date):</b>	25 March 2015		
<b>Expected Project/programme Completion (date):</b>	04 March 2019	<b>Proposed Revised Completion (date):</b>	04 September 2020

### *Reasons/justifications for the extension of project/programme completion:*

<p>The project will not be able to complete the activities within the initial deadline. This delay can be explained by:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• A five-month delay in the effective start of the project activities due to the lag between the project document signature date and the actual start of implementation of project activities. Obtaining the signature of the Prodoc required extensive follow-up with the Government and different levels of review;</li> <li>• Persistent insecurity throughout the program area (Mopti and Timbuktu regions) with a decision of the Chief of Staff of the army limiting travel and therefore the implementation and monitoring of project activities in targeted localities. The project had therefore to identify partners already active in the communes to support the project and start the investments;</li> <li>• Heavy procurement procedures that have an average duration of 6 to 7 months per investment. The review processes within the Government for most of UNDP on-going projects over the last few years has been extremely long, and the project team had to re-submit multiple times the requests before receiving approval. This increased the time needed for procurement, in particular for large-scale investments, which are highly critical for this project.</li> </ul> <p>These factors resulted in a delay in the execution of activities. The 18-months project extension is expected to enable the completion of remaining investments in both regions. The Mid-Term review also supports the project extension.</p> <p>Currently, the first investment cycle for the enhanced water control measures and the production of local livelihood systems such as agriculture, fisheries, livestock, and forest for the 9 communes in Mopti are almost completed with 60 to 100% rates of achievement. For the 6 communes of the Timbuktu river strip, the procurement process for the first investment cycle has just been completed. Taking into consideration the rainy season period, the actual start of this work is planned towards the end of 2018 and expected to be completed in Mai 2019. These activities have partially supported the</p>
---

achievement of the objective to increase the resilience of vulnerable communities and their adaptive capacity to climate change in the Regions of Mopti and Timbuktu, including the Faguibine system zone, and communities already benefit from improved irrigation and farming practices to reduce their vulnerabilities. However, many infrastructures are still to be installed and results capitalized over the long-term.

The year 2019 and the first quarter of 2020 will be dedicated to the completion of the remaining investments and the strengthening of other activities of the project, including capacity building activities (adjustment of 15 PDESC, training of women for the development of the market gardening perimeters, management of cereal banks in deficit communities, establishment of management structures, etc.), as well as the establishment of income-generating activities through micro-credits for women. These activities are critical to achieve the project objective. The infrastructures will not be fully operational before early 2019, and the project team will be responsible for ensuring their sustainability through trainings for maintenance and the setting-up of efficient community management of the infrastructures (including possible fee collection for the financing of spare parts and scaling-up). Without the extension, the expected outreach will not be achieved and the sustainability will be highly unlikely.

The final evaluation of the project will take place towards April 2020, at least 6 months before the end of the project. The last 6 months will serve to consolidate the impacts of the project and capitalize on the experiences to produce lessons learned documentation for future projects.

#### *Implementing Entity certification*

This request has been prepared in accordance with Adaptation Fund policies and procedures, has been agreed by participating executing entities, and the designated authority (DA) has been notified.



Adriana Dinu  
Director, Sustainable Development (Environment) a.i.  
Executive Coordinator, Global Environmental Finance

**Project/programme contact person :** Clotilde Goeman & Henry Rene Diouf, UNDP GEF Regional Technical Advisor

Date: 05/09/2018

Tel. and Email:

[clotilde.goeman@undp.org](mailto:clotilde.goeman@undp.org); [henry.rene.diouf@undp.org](mailto:henry.rene.diouf@undp.org)

#### *National Executive Entity certification*

This request has been prepared in accordance with Adaptation Fund policies and procedures, has been agreed by participating executing entities, and the designated authority (DA) has been notified.

Project/programme contact person : Boureïma CAMARA, I AEDD Director General

Date: 05/09/2018

Tel. and Email: [bouricamara@gmail.com](mailto:bouricamara@gmail.com)

**Annex 2: Request for an extension of the project completion date and technical note supporting such request, from the Ministry of Environment, Sanitation and Sustainable Development.**

MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT  
DE L'ASSAINISSEMENT ET DU  
DEVELOPPEMENT DURABLE

REPUBLICQUE DU MALI  
un Peuple - un But - une Foi

SECRETARIAT GENERAL

Bamako, le 03 OCT. 2019

Le Ministre de l'Environnement, de l'Assainissement et  
du Développement Durable  
A  
Monsieur le Directeur Pays du Programme des Nations  
Unies pour le Développement (PNUD) au Mali

N° 00842 MEADD-SG

**Objet :** Demande de prolongation de la durée du Programme d'Appui à l'Adaptation aux Changements Climatiques dans les communes les plus vulnérables des régions de Mopti et de Tombouctou (PACV-MT)

Monsieur le Directeur Pays,

Compte tenu principalement de la situation sécuritaire qui a fortement affecté la mise en œuvre du Programme d'Appui à l'Adaptation aux Changements Climatiques dans les communes les plus vulnérables des régions de Mopti et de Tombouctou (PACV-MT), j'ai l'honneur de vous demander de bien vouloir accorder la prolongation de Dix-huit mois la durée dudit programme, ce qui ramènerait la fin du programme au 04 Septembre 2020 au lieu de 04 Mars 2019 (les détails dans la note technique ci-jointe).

Des mesures idoines seront développées pour en accélérer la mise en œuvre, parmi lesquelles l'anticipation sur la réalisation des études socioéconomiques, environnementales de base et sur la procédure de passation des marchés par le programme et l'Agence de l'Environnement et du Développement Durable (AEDD).

Cette présente lettre abroge toutes lettres antérieures relatives à la demande de prolongation de la durée du Programme d'Appui à l'Adaptation aux Changements Climatiques dans les communes les plus vulnérables des régions de Mopti et de Tombouctou (PACV-MT).

En vous souhaitant bonne réception, veuillez recevoir l'expression de ma haute considération.

**Pièces jointes :**

- Note technique
- Communiqué du Chef d'Etat-major des Armées

Le ministre,



**Madame KEITA Aïda M'BO**  
Officier de l'Ordre National



MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT DE  
L'ASSAINISSEMENT ET DU DEVELOPPEMENT  
DURABLE

AGENCE DE L'ENVIRONNEMENT ET  
DU DEVELOPPEMENT DURABLE (AEDD)

REPUBLIQUE DU MALI  
UN PEUPLE - UN BUT - UNE FOI

PROGRAMME D'APPUI A L'ADAPTATION  
AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES DANS  
LES COMMUNES LES PLUS VULNERABLES  
DES REGIONS DE MOPTI ET DE TOMBOUCTOU  
(PACV-MT)



NOTE TECHNIQUE RELATIVE A LA PROLONGATION DE LA DUREE DU PROGRAMME  
D'APPUI A L'ADAPTATION AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES DANS LES COMMUNES  
LES PLUS VULNERABLES DES REGIONS DE MOPTI ET DE TOMBOUCTOU (PACV-MT)

*Septembre 2018*



## I. CONTEXTE

Le Programme d'Appui aux Changements Climatiques dans les Communes les plus Vulnérables des Régions de Mopti et de Tombouctou (PACV-MT) est financé par le Fonds d'Adaptation (AF) de la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC) à hauteur de 8 533 348 dollars en espèces, avec un cofinancement du Gouvernement du Mali de 500 000 dollars en nature et du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) de 500 000 dollars en espèce.

Le financement est ciblé sur 20 communes les plus vulnérables des régions de Mopti et de Tombouctou. Il est également thématique puis qu'il est destiné à financer des initiatives locales en matière de stratégies locales d'adaptation et de résilience des populations face aux effets des variabilités et changements climatiques.

Il est important de signaler que sur ces vingt (20) communes, neuf (09) se situent dans la région de Mopti avec une population totale de 129 595 habitants et 11 communes dans la région de Tombouctou avec une population totale de 84163 habitants (RGPH 2009). Il est aussi à noter que ces communes sont souvent très distantes les unes des autres.

L'objectif principal du programme est d'accroître la résilience des communautés vulnérables et leur capacité d'adaptation aux changements climatiques dans les régions de Mopti et de Tombouctou, y compris la zone du système Faguibine.

Le programme compte trois composantes :

1. L'Amélioration des mesures de contrôle de l'eau dans les zones tampons ;
2. L'augmentation de la résilience des moyens de subsistance des communautés vulnérables ;
3. Le renforcement des capacités et la génération de connaissances pour l'adaptation aux changements climatiques.

Le programme est mis en œuvre à travers la Modalité d'exécution nationale du PNUD. Sa tutelle est assurée par le Ministère de l'Environnement, de l'Assainissement et du Développement Durable (MEADD) à travers l'Agence de l'Environnement et du Développement Durable (AEDD) agissant comme l'Agence Nationale d'Exécution désignée «partenaire d'exécution» du programme.

D'une durée d'exécution de 3 ans, il a été officiellement lancé le 04 mars 2016 par le Ministre de l'Environnement, de l'Assainissement et du Développement Durable.

La situation actuelle de programme se présente comme suit :

- Date de signature du document de programme : 04 Novembre 2015 ;
- Date de lancement officiel: 04 mars 2016 ;
- Durée du programme : trois ans, début : 04 Mars 2016, date de clôture : 04 Mars 2019 ;
- Montant du Financement AF : 8 533 340 USD ;
- Montant total (AF et PNUD) : 9 033 348 USD ;
- Montant total dépensé (AF et PNUD) au 30 Septembre 2018: 4 389 958 USD ;



- Solde total (AF et PNUD) au 30 Septembre 2018: 4 652 390, 39 USD.

Malgré la situation sécuritaire dans la zone d'intervention qui a retardé la mise en œuvre du PACV-MT, des résultats ont été obtenus à ce stade et le projet a pu fournir un appui multiforme (environnement, agriculture, élevage, pisciculture, eau potable) et basé sur le développement communautaire. Les interventions sont orientées vers les producteurs les plus vulnérables dont les femmes. Nous pouvons citer, entre autres:

- 50 ha de plaines rizicoles sont rendus fonctionnels grâce au surcreusement de 1,7 km de canaux;
- 12 km de chenaux débouchés ont permis l'alimentation d'une chaîne de mares en eau, notamment la mare de Boré et la sécurisation de certains villages riverains contre l'inondation des eaux de ruissellement;
- 28 investissements exécutés à 100% (8 pépinières communales, 3 périmètres maraichers, 3 mares, 1 chenal, 7 adductions d'eau sommaires, et 5 étangs piscicoles) ont permis à 81618 personnes dont 41625 femmes d'avoir un accès accru à l'eau potable et le développement d'activités agro-sylvo-pastorales ;
- 10 Investissements en cours de réalisation dont le taux d'exécution des travaux se situe entre 40 et 80% (4 mares, 4 adductions d'eau sommaire, 1 micro-barrage) ;
- 2720 producteurs dont 1181 femmes ont vu leurs capacités de production renforcées avec des intrants, des équipements et des formations
- 530 paysans et 20 élus sont formés sur les applications climatiques et météorologiques et 285 pluviomètres sont installés dans toutes les communes du programme en vue d'une meilleure planification des campagnes agricoles par les paysans ;
- 989 paysans pilotes ont été formés sur les techniques de culture et leurs capacités renforcées en semences améliorées et adaptées de niébé, Sorgho, maïs et riz de plus de 7200 kg pour la Sécurisation et l'amélioration de la production agricole face aux changements climatiques ;
- 5 étangs piscicoles communautaires aménagés dans la commune de Tindirma au compte de 100 personnes dont 60 femmes de l'association ISSABOIREY.
- Production de 8000 plants dans 08 pépinières communales aménagés et 231 pépiniéristes formés pour contribuer aux campagnes nationales de reboisement du Gouvernement ;
- 1 inventaire des ligneux des parcs agroforestiers a été réalisé dans la zone d'intervention du programme et a permis d'évaluer la quantité moyenne de carbone séquestré par les parcs agro forestiers ;

Le faible taux de décaissement constaté : 48%, après deux ans de mise en œuvre s'explique en grande partie par les contraintes auxquelles le programme a fait face durant la mise en œuvre.

## II. CONTRAINTES

### 2.1. Insécurité

L'insécurité persistante dans la zone du programme a fortement limité les déplacements avec comme conséquence un retard dans l'exécution des activités. Des activités essentielles sont encore en cours d'exécution et il faut au moins une année pour permettre l'utilisation optimale des investissements par les bénéficiaires y compris, les formations y relatives. L'insécurité couplée aux distances souvent de plus de 250 kilomètres entre deux communes

voisines d'intervention du programme) rendent du coup le déploiement et le repli du matériel très fastidieux et onéreux pour les entreprises et différents prestataires de services.

## **2.2. Procédures de passation de marchés**

Il importe de rappeler la procédure de passation des marchés :

- Etablissement du plan de passation des marchés (1 jour);
- Soumission du plan à l'approbation du service chargé des marchés publics (DGMP) qui a 15 jours pour réagir;
- Au cas où le plan est approuvé il faut passer à la préparation des DAO, sinon réajuster le plan en fonction des observations formulées par la DGMP ; dans ce dernier cas il faut encore 15 autres jours ;
- Réaliser des études socioéconomiques, environnementales et de dimensionnement pour apprécier la faisabilité et évaluer les coûts des investissements (1 à 2 mois)
- Une fois ces études terminées et validées, les DAO sont reproduits en plusieurs exemplaires et l'appel d'offre ouvert est lancé dans les journaux (appel à candidature). Les postulants ont un mois (30 jours) pour soumettre leurs offres ;
- Une commission de dépouillement et d'évaluation des offres est mise en place par l'Autorité contractante qui siège en moyenne de 15 à 30 jours, pour déterminer les attributaires du marché.

Tout ce processus peut prendre 6 à 8 mois.

## **III. EVALUATION A MIS PARCOURS**

L'évaluation à mi-parcours est en cours. Elle a aussi proposé la prolongation et la définition des stratégies qui permettront de guider la mise en œuvre des activités tout en réduisant entre autres les délais d'exécution des marchés et surtout se focaliser dans les zones où la sécurité permet le suivi des investissements. Par ailleurs, les évaluateurs ont aussi proposé la reconstitution du cheptel par octroie d'un noyau (2 femelles et 1 mâles) de petits ruminants aux femmes en lieu et place du système de micro-crédit classique qui été un échec dans la plus part des cas. Compte tenu aussi de la période de cette évaluation et la durée initiale du programme, il apparait très pertinent de concrétiser cette prolongation en vue de boucler les activités restantes et permettre une évaluation finale.

## **IV. PROPOSITION POUR RACCOURCIR LE DELAI D'EXECUTION DES TRAVAUX.**

L'équipe du programme a proposé plusieurs dispositions :

1. Faire des communes les parties contractantes pour l'exécution du programme pour la composante 1 comme stipulé dans le document du Programme (page 72 quatrième paragraphe) notamment les études techniques et socio-économiques, ce qui va réduire les délais d'examen des dossiers;
2. Que la Direction Générale des Marchés Publics (DGMP) à la demande de l'AEDD accepte réduire le processus à au moins deux mois au lieu de six ou huit mois.
3. Que l'équipe du projet développe plus de stratégies pour intervenir dans les zones d'insécurité surtout dans la commune de Togoro-Kotia située derrière le fleuve à Mopti et dans les 5 communes nord du cercle de Goundam à Tombouctou.

## CONCLUSION

Compte tenu de tout ce qui a été évoqué plus haut, mais aussi de la durée courte du programme, 3 ans, et de la nature des investissements à réaliser (aménagements hydro-agricoles, il apparaît presque impossible de décaisser le solde restant de 4, 652,390.39 USD à terme échu c'est-à-dire avant le 04 Mars 2019, date de clôture initialement prévue pour le programme.

C'est pourquoi l'équipe du projet sous la tutelle du Ministère de l'Environnement, de l'Assainissement et du Développement Durable à travers l'AEDD est convaincue qu'une prolongation de la durée du programme est absolument nécessaire en vue de boucler les activités restantes mais également consolider les acquis afin de les pérenniser.

Cette prolongation a été estimée à 18 mois, ce qui ramènerait la date de clôture au 04 Septembre 2020.