



ADAPTATION FUND

AFB/PPRC.32/29
2 October 2023

Adaptation Fund Board
Project and Programme Review Committee
Thirty-second Meeting
Bonn, Germany, 10-11 October 2023

Agenda Item 17 e)

**REQUEST FOR PROVISION OF DIRECT PROJECT SERVICES AND REVISION
OF PROJECT IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS:
UNITED NATIONS WORLD FOOD PROGRAMME
(COLOMBIA, ECUADOR)**

Background

1. The Adaptation Fund Board (the Board) during the intersessional period between the twenty-ninth and the thirtieth meeting, approved a five-year project titled “Building adaptive capacity through food and nutrition security and peacebuilding actions in vulnerable Afro and indigenous communities in the Colombia-Ecuador border area” in Colombia and Ecuador, submitted by the United Nations World Food Programme (WFP), a multilateral implementing entity of the Adaptation Fund, for a requested amount of US\$ 14,000,000 (Decision B.29-30/9).
2. The overall objective of the project is to strengthen food security and nutrition through climate change adaptation measures in two watersheds on the Colombia-Ecuador border area in accordance with the binational working groups’, and Awa and Afro community’s priorities. Project actions will contribute to reversing the marginalization that Afro and Awá communities have faced from the social and environmental damage from the conflict and contribute to peace and reconciliation through adaptation to climate change.
3. As mandated by the decision, an agreement was prepared and signed between the Board and UNWFP on 27th November 2017 and the project started implementation on 3rd May 2018.
4. To date, the project implementing entity submitted five project performance reports (PPRs). Four have been cleared by the secretariat and the 5th PPR is currently under review. An amount of US\$ 11,644,031 including the project fees, has been disbursed by the trustee, which corresponds to 83% of the approved grant.
5. In April 2023, the secretariat received a request from WFP (Annex I), supported by a letter of endorsement from the Designated Authorities (DAs) of Colombia (Annex II) and Ecuador (Annex III) supporting the provision of Direct Project Services (DSP) and the revision of project implementation arrangements. The request for DPS provision when the project is under implementation, is described in the Operational Policies and Guidelines (OPG) Annex 7, that reports “In cases where a request for DPS is submitted to the secretariat for a project/programme that has been already been approved by the Board, which is only possible on an exceptional basis, the IEs shall submit all the relevant justification for the DPS explaining how the costs were established, along with a letter from the Designated Authority of the Adaptation Fund for the country(ies) of the project/programme endorsing the DPS”.
6. The execution services proposed to be devolved to WFP are related to the procurement of goods and services and their payments on behalf of the Executing Entities (EEs) when these require specialized technical specifications or are estimated to be worth more than US\$ 30,000.
7. The Implementing Entity confirms that there will be no need for budget reallocation associated with the requested DPS. Furthermore, the IE confirmed that the provision of DPS will be covered by the project fees and that, any additional costs will be covered by WFP with its own resources, without impacting budget components’ costs.
8. Additionally, the note sent by WFP provides information on the current situation regarding the project implementation arrangements and security situation in Ecuador, confirming that the Executing Entities remain the same and to support them overcome capacity gaps, improve operational and financial implementation rates and accelerate the implementation of adaptation measures in communities, revisions will be made regarding the Field Level Agreements (FLA) with Cooperating Partners. Specifically, the following changes are sought to be made:

- (i) The Awá Federation Centers of Ecuador (FCAE) will continue to lead and coordinate activities with the communities and will remain a member of the governance bodies of the project (technical and national steering committees) once the newly elected authorities will be taking office. Due to the low performance of this organization, a cooperating partner could be identified to give support and accelerate the execution of Awá activities on the ground;
- (ii) In agreement with the Executing Entities, Cooperating Partners will be identified in close coordination with community leaders, to provide additional technical support to the Awá organizations in the design and implementation of certain adaptation measures.

Secretariat's review of the request

9. Following a review of the request by the secretariat and considering the explanation provided by WFP, the secretariat is of the view that the request from WFP to provide DPS to the executing entities in Colombia and Ecuador, is justified and will ensure timely delivery of project activities and utilization of funds, in line with the Adaptation Fund Policies. In addition, the revision to the project implementation arrangements, for the field level agreements with cooperating partners, will ensure technical support to the Executing Entities for them to improve operational and financial implementation rates.

10. Finally, the secretariat acknowledges that request for the provision of DPS and revision of field level agreements has been discussed and agreed with the Executing Entities, and that the Designated Authorities were notified and are endorsing these arrangements (see Annex II and III), in accordance with the Adaptation Fund Operational Policies and Guidelines Annex 7.

Recommendation

11. Following the recommendation of the secretariat after its review of the request for approval of the Direct Project Services and minor revisions to the project implementation arrangements submitted by the United Nations World Food Programme (WFP) for the project "Building adaptive capacity through food and nutrition security and peacebuilding actions in vulnerable Afro and indigenous communities in the Colombia-Ecuador border area" contained in document AFB/PPRC.32/29, the Adaptation Fund Board may consider and decide to approve the request for the provision by WFP of a no additional-cost Direct Project Services and the revisions to the project implementation arrangements at field-level.

Annexes

- 1) Request for the provision of DPS by WFP;
- 2) Letter of endorsement by the Designated Authority of Colombia for the DPS request;
- 3) Letter of endorsement by the Designated Authority of Ecuador for the DPS request.

Annex 1: Request for the provision of DPS by UNWFP



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

SAVING
LIVES
CHANGING
LIVES

Adaptation Fund
Board Secretariat

Bogotá / Quito, March 21, 2023

Subject: Request for approval of an amendment of the project implementation arrangements for the regional project *"Building adaptive capacity to climate change through food security and nutrition actions in vulnerable Afro and indigenous communities in the Colombia-Ecuador border area"*.

Dear Adaptation Fund Board Secretariat,

Reference is made to the Adaptation Fund project titled *"Building adaptive capacity to climate change through food security and nutrition actions in vulnerable Afro and indigenous communities in the Colombia-Ecuador border area"*, executed by Afrodescendant and Indigenous Awá Organizations and implemented by WFP.

Country	People	Executing entities
Colombia	Afro	Community council Alto Mira and border [CCAMyF]
		Community council Bajo Mira and border [CCBMyF]
	Awá	Association of Indigenous People of the Awá Villages of Putumayo [Acipap]
		The United Indigenous Organizations of the Awá People [Unipa]
	Resguardo Nulpe Medio Alto Río San Juan	
Ecuador	Afro	Afro-Ecuadorian Confederation of Northern Esmeraldas [CANE]
	Awá	Federation of Awá Centers of Ecuador [FCAE]

Despite continued efforts to strengthen the capacities of the Executing Entities of the project, the level of execution remains extremely low.

As Multilateral Implementing Entity for the Adaptation Fund regional project in Colombia and Ecuador, WFP wishes to request an amendment of the project implementation arrangements as described below.

1. In Ecuador, the Binational Steering Committee acknowledges the closing of the Field Level Agreement with FCAE considering that: (a) it relates to a private agreement that does not involve public funds, (b) the progress report from August 2022 that revealed unsatisfactory performance; (c) the agreements of the meeting between WFP and the Ministry of Environment, Water and Ecological Transition on September 2022 to analyse the situation with FCAE; and (d) the agreements reached with community leaders to define the next step for the execution of project activities originally under the responsibilities of FCAE.



- Framed on the agreed points outlined above, other conversations and follow-up meetings took place from mid-December to March 13th with FCAE's new management. In that context, WFP is again engaged in negotiations and willing to identify the most suitable terms and mechanisms to continue with the implementation. So far it was agreed that the Organization will still lead and coordinate activities with communities and the project team and that FCAE will remain a member of the governance bodies of the project (technical and national steering committees), once the newly elected authorities are legally formalized. According to the agreement 3, a Cooperating partner could be identified to give support in order to accelerate the implementation of Awá measures on the ground.
- 2. In Colombia, implementation arrangements should remain unchanged, considering that WFP is currently negotiating a renewal of the Agreement with Unipa, and that there is continuity with the agreements of other Awá organizations.
- 3. In agreement with Executing Entities, Cooperating Partners will be identified to provide additional technical support to them for the design and implementation of certain adaptation measures.
 - WFP has discussed with Awá organizations and agreed on the next steps, to be followed in close coordination with community leaders and/or authorities of executing entities, as appropriate: (i) to confirm the continuity of project implementation within their communities; (ii) to solicit them proposals from Cooperating Partners that enjoy of local acceptance; (iii) to select the Cooperating Partners in accordance with WFP's rules and procedures; (iv) to establish the working mechanisms with the Executing Entities; and (iv) to sign new Agreements if applicable.

Considering that WFP is in the negotiation process with the Afrodescendants and Awá organizations, we kindly suggest informing the Adaptation Fund about any changes in the project implementation arrangements only after completing these bilateral processes and the signing of the Agreements, if this is the case.

- 4. WFP will process the procurement of goods and services and their payments on behalf of the Executing Entities following submission of such request, when by their nature such goods and services require specialized technical specifications or are estimated to be worth more than US\$30,000. This arrangement will allow to overcome capacity gaps of the Executing Entities to carry out timely, competitive, and transparent procurement processes, if necessary, and thus enabling smooth implementation of the project and timely accountability as well as reporting to the Adaptation Fund.
 - With respect to the Direct Project Services, WFP was requested to use its systems and processes for the procurement of goods and services and their payments on behalf of the Executing Entities.



- WFP acknowledges that those services will be covered by the project fees and that will not generate costs on budget components / activities. Any additional cost that will arise from the provision of such services will be covered by WFP with its own resources and will not be charged to the project. WFP does not foresee any budget realignment to carry out these functions.

This request letter is supported by the decisions taken with the Designated Authorities, in the context of the Binational project Steering Committee, held on 21st October 2022, as part of the project acceleration and risk mitigation strategies to overcome capacity gaps of the executing entities and thus enabling smooth implementation of the project considering remaining time. Endorsement letters received by the Designated Authorities are included as an annex to this communication.

Yours sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Carlo Scaramella', is written over a horizontal line.

Carlo Scaramella
Country Director
Colombia

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Matteo Perrone', is written over a horizontal line.

Matteo Perrone
Country Director
Ecuador

Annex 2: Letter of endorsement by the Designated Authority of Colombia for the DPS request



Bogotá, D.C., 31 de enero de 2023

14002023E2001625

Señor

CARLO SCARAMELLA

Director de País del Programa Mundial de Alimentos (PMA)

Carera 7 #74-21

Colombia

ASUNTO: Solicitud de apoyo para acelerar la implementación del Proyecto Binacional de Adaptación Colombia – Ecuador

Estimado Sr. Carlo:

En esta oportunidad nos dirigimos a usted con la finalidad de hacer referencia al proyecto binacional “*Construcción de capacidades de adaptación al cambio climático a través de acciones de seguridad alimentaria y nutricional en comunidades vulnerables Afrodescendientes e indígenas ubicadas en la zona fronteriza colombo-ecuatoriana*”, el cual es implementado por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y ejecutado por las Organizaciones Afrodescendientes e Indígenas Awá, esto último se relaciona a continuación:

País	Pueblo	Entidad ejecutora
Colombia	Afro	Consejo Comunitario Alto Mira y frontera [CCAMyF]
		Consejo Comunitario Bajo Mira y frontera [CCBMyF]
	Awá	Asociación de Cabildos Indígenas del Pueblo Awá del Putumayo [Acipap]
		Unidad Indígena del Pueblo Awá [Unipa]
	Resguardo Nulpes	
Ecuador	Afro	Confederación Comarca Afroecuatoriana del norte de Esmeraldas [CANE]
	Awá	Federación de Centros Awá del Ecuador [FCAE]

Sin embargo y pese a los continuos esfuerzos para fortalecer las capacidades de las Entidades Ejecutoras, el proyecto ha tenido dificultades que nos evidencian una ejecución extremadamente baja. Por lo anterior, en la reunión que se llevó a cabo el pasado 21 de octubre de 2022, el Comité de Gestión Binacional del Proyecto (CGB) acordó las siguientes resoluciones enmarcadas en las estrategias de aceleración y mitigación de riesgos del proyecto:

1. En Ecuador, el CGB avoca conocimiento del cierre del Acuerdo (field level agreements – FLA) entre WFP y FCAE, considerando que: (i) se trata de un convenio civil entre privados que no compromete fondos públicos; (ii) el análisis del informe de avance de agosto 2022 que evidenció la baja ejecución del convenio, con una ejecución de apenas el 3% de los fondos transferidos; (iii) los acuerdos de la reunión del WFP con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica de Ecuador realizada en septiembre de 2022; y (iv) los acuerdos con los líderes de las comunidades Awá en octubre de 2022, para definir próximos pasos para la ejecución de las actividades del proyecto, originalmente bajo las responsabilidades de FCAE.



2. En Colombia, el FLA con Unipa no se renovará temporalmente debido a la actual situación de inseguridad en terreno que no permite la implementación de ninguna actividad en la zona donde opera esta organización. WFP continuará monitoreando la situación de seguridad en el área y retomará las negociaciones con Unipa si la situación mejora y la implementación de las actividades del proyecto es factible.
3. Se identificarán Socios Cooperantes de común acuerdo con las Entidades Ejecutoras, para brindarles apoyo técnico adicional en el diseño e implementación de ciertas medidas de adaptación.
 - Respecto a este arreglo WFP ha discutido y acordado con las Entidades Ejecutoras (EE) que seguirán el siguiente procedimiento en estrecha coordinación con los(as) líderes comunitarios y/o autoridades de estas organizaciones, según corresponda: (i) confirmar el interés de la comunidad en continuar con la implementación del proyecto; (ii) solicitarles propuestas de Socios Cooperantes que gocen de aceptación local; (iii) seleccionar a los Socios Cooperantes de conformidad con las normas y procedimientos del WFP; (iv) establecer los mecanismos de trabajo con las EE; y (iv) suscribir los nuevos Acuerdos, de ser el caso.
4. WFP tramitará la adquisición y pagos de bienes y servicios por cuenta de las entidades ejecutoras, cuando por su naturaleza requieran especificaciones técnicas especializadas o se estimen en un valor superior a US\$ 30.000. Este arreglo permitirá superar las brechas de capacidad de las Entidades Ejecutoras para llevar a cabo procesos de adquisiciones oportunos, competitivos y transparentes, y así permitir la implementación fluida del proyecto y la rendición de cuentas, así como la presentación de informes al Fondo de Adaptación.

Por último, como se discutió durante el Comité de Gestión Binacional del proyecto, estas resoluciones deberían permitir superar las brechas de capacidad de las entidades ejecutoras y, por lo tanto, permitir una implementación fluida del proyecto considerando el tiempo restante. En este sentido, desde Colombia nos gustaría contar con el respaldo y apoyo de la entidad a su cargo, a fin de poder activar las estrategias necesarias que permitan la implementación oportuna de este compromiso binacional.

Cordialmente,

ANDRÉS FELIPE MARMOLEJO EGRED

Jefe de Asuntos Internacionales (E)

Ministerio de ambiente y desarrollo sostenible de Colombia

Annex 3: Letter of endorsement by the Designated Authority of Ecuador for the DPS request

Oficio Nro. MAATE-SCC-2023-0023-0

Quito, D.M., 24 de enero de 2023

Asunto: Solicitud de apoyo para acelerar la implementación del Proyecto Binacional de Adaptación Colombia â Ecuador

Señor

Matteo PERRONE

Representante

PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

En su Despacho

De mi consideración:

Por el presente me refiero al proyecto regional “*Construcción de capacidades de adaptación al cambio climático a través de acciones de seguridad alimentaria y nutricional en comunidades vulnerables Afrodescendientes e indígenas ubicadas en la zona fronteriza colombo-ecuatoriana*”, ejecutado por las Organizaciones Afrodescendientes e Indígenas Awá, mencionadas en la tabla a continuación, liderado por Ministerio de Agricultura y Ganadería y Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica e implementado por el PMA.

País	Pueblo	Entidad ejecutora
Colombia	Afro	Consejo Comunitario Alto Mira y frontera [CCAMyF]
		Consejo Comunitario Bajo Mira y frontera [CCBMyF]
	Awá	Asociación de Cabildos Indígenas del Pueblo Awá del Putumayo [Acipap]
		Unidad Indígena del Pueblo Awá [Unipa]
	Resguardo Nulpes	
Ecuador	Afro	Confederación Comarca Afroecuatoriana del norte de Esmeraldas [CANE]
	Awá	Federación de Centros Awá del Ecuador [FCAE]

A pesar de los continuos esfuerzos para fortalecer las capacidades de las Entidades Ejecutoras del proyecto, el nivel de ejecución se evidencia bajo. El 21 de octubre, el Comité de Gestión Binacional del proyecto (CGB) acordó las siguientes resoluciones enmarcadas en las estrategias de aceleración y mitigación de riesgos del proyecto:

1. En Ecuador, el CGB avoca conocimiento del cierre del Acuerdo (field level agreements – FLA) entre PMA y FCAE, considerando que: (i) se trata de un convenio civil entre privados que no compromete fondos públicos; (ii) el análisis del informe de avance de agosto 2022 que evidenció la baja ejecución del convenio, con

Oficio Nro. MAATE-SCC-2023-0023-0

Quito, D.M., 24 de enero de 2023

un gasto de apenas el 3% de los fondos transferidos; (iii) los acuerdos de la reunión del WFP con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica de Ecuador realizada en septiembre de 2022; y (iv) los acuerdos con los líderes de las comunidades Awá, en el encuentro desarrollado en octubre de 2022, para definir próximos pasos para la ejecución de las actividades del proyecto, originalmente bajo responsabilidad de la FCAE.

2. En Colombia, el FLA con Unipa no se renovará temporalmente debido a la actual situación de inseguridad en terreno que no permite la implementación de ninguna actividad en la zona donde opera esta organización. WFP continuará monitoreando la situación de seguridad en el área y retomará las negociaciones con Unipa si la situación mejora y la implementación de las actividades del proyecto es factible.
3. Se identificarán Socios Cooperantes de común acuerdo con las Entidades Ejecutoras, para brindarles apoyo técnico adicional en el diseño e implementación de ciertas medidas de adaptación.
4. WFP tramitará la adquisición y pagos de bienes y servicios por cuenta de las entidades ejecutoras, cuando por su naturaleza requieran especificaciones técnicas especializadas o se estimen en un valor superior a US\$ 30.000. Este arreglo permitirá superar las brechas de capacidad de las Entidades Ejecutoras para llevar a cabo procesos de adquisiciones oportunos, competitivos y transparentes, y así permitir la implementación fluida del proyecto y la rendición de cuentas, así como la presentación de informes al Fondo de Adaptación.

Con respecto a los arreglos del punto (3) mencionado anteriormente, según lo informado por PMA se ha discutido y acordado con las Entidades Ejecutoras (EE) que se seguirá el siguiente procedimiento en estrecha coordinación con los(as) líderes comunitarios y/o autoridades de estas organizaciones, según corresponda: (i) confirmar el interés de la comunidad en continuar con la implementación del proyecto; (ii) solicitarles propuestas de Socios Cooperantes que gocen de aceptación local; (iii) seleccionar a los Socios Cooperantes de conformidad con las normas y procedimientos del PMA; (iv) establecer los mecanismos de trabajo con las EE; y (v) suscribir los nuevos Acuerdos, de ser el caso.

Como se discutió durante el Comité de Gestión Binacional del proyecto, estas resoluciones deberían permitir superar las brechas de capacidad de las entidades ejecutoras y, por lo tanto, permitir una implementación fluida del proyecto, considerando el tiempo restante.

Link de descarga anexos

Acta: https://drive.google.com/file/d/1Y4GWCoxAJwvDdegplyr7i9mGwcJLmq2/view?usp=share_link

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Oficio Nro. MAATE-SCC-2023-0023-0

Quito, D.M., 24 de enero de 2023

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Karina Maribel Barrera Moncayo
SUBSECRETARIA DE CAMBIO CLIMÁTICO

Anexos:

- acta_7cgb_final_firmada.pdf

Copia:

Señor Magíster
Diego Gonzalo Quishpe Landeta
Director de Adaptación al Cambio Climático

Señorita Bióloga
Karina Patricia Salinas Heredia
Especialista en Adaptación al Cambio Climático 3

Señora Secretaria
Teresa Del Pilar Pérez Toscano
Secretaria de la Subsecretaria

Señora Tecnóloga
Erika Fabricia Moreano Villavicencio
Secretaria de la Dirección

ks/dq